

Catherine Trudelle

Titulaire de la *Chaire de recherche
sur les conflits socioterritoriaux et la gouvernance locale*

Congrès annuel de l'ACFAS

Avec la collaboration de

Simon Koci

Agent de recherche et de planification

CRC-CSGL

CONFLITS URBAINS ET GOUVERNANCE LOCALE INCLUSIVE?

De la « rénovation urbaine » au « nouvel urbanisme »
dans le quartier St-Roch à Québec

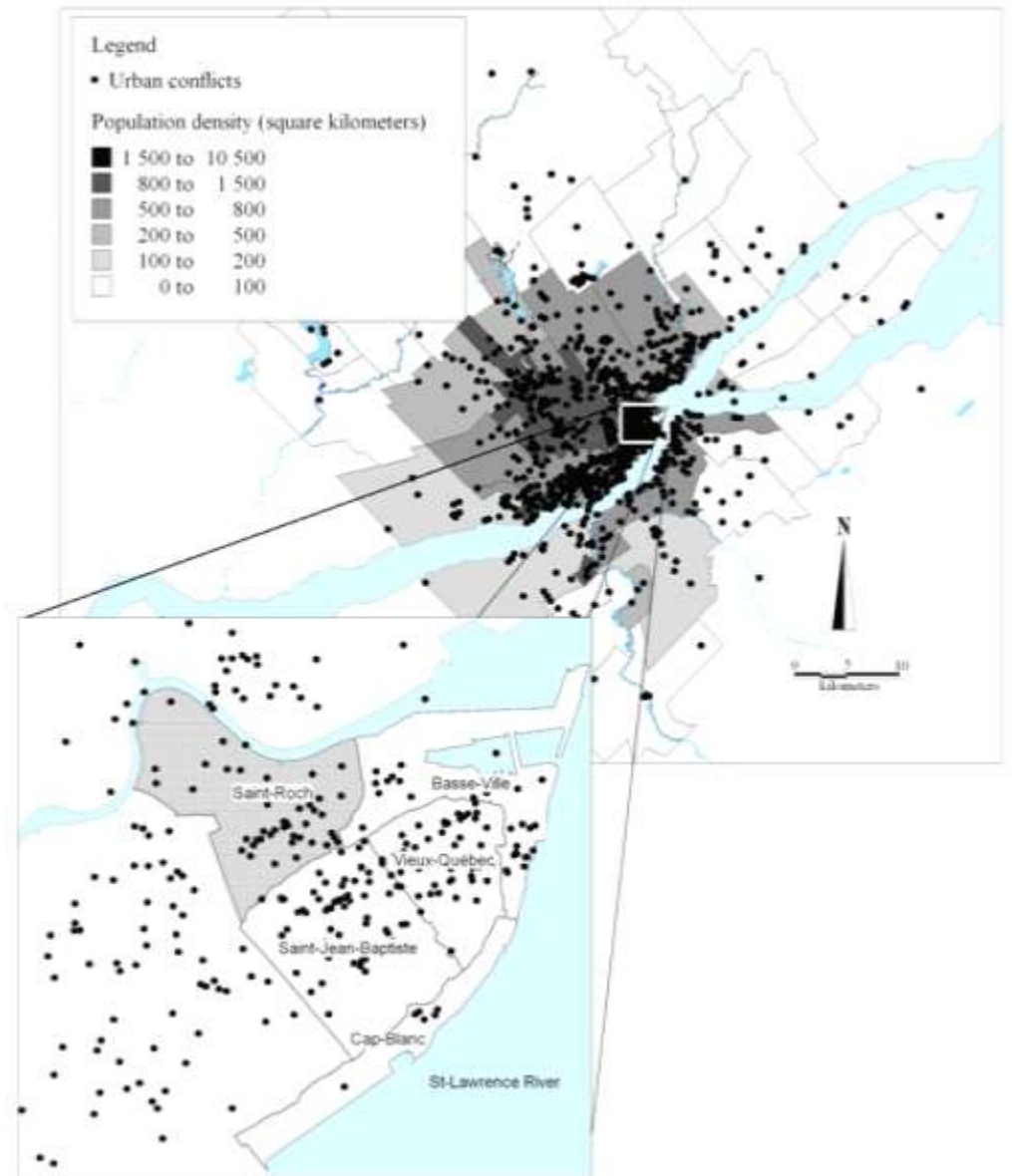
Plan de la communication

- Introduction
 - Mise en contexte
- Québec ville « patri » moniale
 - Québec, de 1965 à 2001: deux régimes urbains différents
 - Et deux types de redéveloppement urbain différents
 - Urbanisme rénovateur
 - Nouvel urbanisme
- St-Roch, deux phases de redéveloppement
 - Changement social, ségrégation et exclusion
- L'activité conflictuelle de St-Roch, une analyse qualitative et temporelle
- Conclusion: vers une gouvernance locale plus inclusive?

Introduction – mise en contexte

- Les conflits urbains:
 - ▣ Sont au cœur des processus de structuration de la société urbaine et de son territoire
 - ▣ Mis en séquence, ils participent à la formation/transformation (production/reproduction) de la macroforme urbaine
- Les conflits sont influencés par les contextes sociaux et politiques dans lesquels ils prennent place et en retour, ils exercent une certaine influence sur ces contextes...
 - ▣ Leur analyse spatiotemporelle: mise en lumière de dynamiques participant au changement social
- ▣ Dans les sociétés contemporaines, l'action collective se transforme
 - ▣ Cette transformation peut être lue/analysée à travers l'activité conflictuelle...

Québec, Ville « *patri* »moniale



Québec, 1965-2000: deux régimes urbains différents

(adapté de Séguin, Villeneuve et Trudelle 2001)

Nom	Instrumental corporate regime « Administration corporative »	Progressive regime « Administration progressiste »
Années	1965-1989	1989-2001
Partis politiques	Progrès civique (PC)	Rassemblement populaire
Idéologie	Libéralisme et modernisme	« Socio-progressiste »
Maires	Gilles Lamontagne (1965-1977) Jean Pelletier (1977-1989)	Jean-Paul L'Allier (1981-2001)
Aspects spécifiques	<ul style="list-style-type: none"> •Efficience et modernisme à l'Hôtel-de-Ville •La ville gérée comme une entreprise •Comité exécutif très fort •Rénovation urbaine massive très marquée (attraction des investisseurs ext.) •Politique d'annexions •Démolition massive du centre-ville à l'extérieur des murs •Transformation massive du CBD •Construction de plusieurs autoroutes •Modèle de développement orienté sur l'automobile 	<ul style="list-style-type: none"> •Consultation publique fréquente •Commission Femmes et ville créée en 1993 •Formation des conseils de quartiers •Supporte les activités culturelles et artistiques •Cultive la présence de la ville au niveau international

Et deux types de redéveloppement différents...

- Stratégies « pro-croissance »
 - ▣ Objectifs principaux: attraction d'investissements privés visant la création de nombreux emplois de bureaux dans les vieux quartiers
 - ▣ *Urbanisme rénovateur (ou la rénovation urbaine massive)*
 - Des édifices à bureaux modernes et des constructions massives tels des stades et des salles de concerts remplacent l'habitation et les services locaux

- Stratégies de contrôle de la croissance
 - ▣ Visent à préserver le caractère historique et les conditions de vie des citoyens habitant dans les secteurs anciens
 - ▣ *Nouvel urbanisme*
 - Réhabilitation des vieilles structures, respect des quartiers centraux en tant que milieux de vie importants et aussi en tant que lieux de travail

St-Roch, le plus vieux faubourg de la capitale connaîtra deux phases de redéveloppement...

□ **Phase 1 (1965 à 1989):**

- Urban renewal: politique visant à maintenir les fonctions du CBD.

□ **Interventions publiques**

- 1970: démolition de vieilles zones industrielles le long de la St-Charles, « bétonisation » des berges et préparation aux développements de logements privés.
- 1970: construction du mail St-Joseph sur la principale rue commerciale du centre
- 1985: construction de la bibliothèque Gabrielle-Roy
- 1985: construction d'un nouveau palais de justice
- 1989: construction de nouvelles voies ferrées et d'une station de train intégrées à l'ancienne gare et à un nouvel édifice pour la Société d'assurance automobile du Québec

□ **Interventions privées**

- 1970: construction de l'hôtel Holiday Inn face à l'Église st-Roch
- 1971: Projet multifonctionnel prévu pour la Grande Place (non réalisé)

□ **En 1989:**

- Nouvelles versions de projets pour « La Grande Place » et pour la rénovation de St-Roch rencontrent une forte opposition du public et contribuent à l'élection du RPQ...

□ **PHASE 2: Stratégies de redéveloppement mixtes**

- Recyclage d'immeubles/nouvelles construction
- Développement des fonctions du CBD

□ **Interventions publiques**

- 1990: réhabilitation du stock de vieux logements en vue de loger les artistes et les artisans, importance donnée aux activités culturelles en tant qu'axe de redéveloppement
- 1992: création d'un espace public de style jardin français comme investissement public important pour améliorer le quartier
- 1993: recyclage d'une vieille usine pour en faire l'École des arts visuels de l'Université Laval et les bureaux des services d'urbanisme de la ville et recyclage de nombreux édifices en lofts et début de la gentrification
- 1998: création d'une zone (gouvernement provincial) offrant des avantages fiscaux aux firmes de nouvelles technologies
- 1999: Université du Québec déménage dans le quartier
- 2000: démantèlement d'une partie importante du toit du mail St-Roch

□ **Interventions privées**

- 2000: Les investissements privés arrivent assez massivement dans le quartier (édifices résidentiels et commerciaux)

□ **Actions des résidents du quartier**

- 1965-1985: Les comités de citoyens se battent pour des logements sociaux et les services de proximité
- 1985-2000: Nouvelles organisations de citoyens (nombreux étudiants et artistes) se battent pour pouvoir rester dans le quartier (gentrification importante)





Les conflits comme clefs de lecture des villes

- De nouvelles dynamiques restructurent les espaces de vie (urbanisation galopante, gentrification, apparition de nouvelles formes de ségrégation et d'inégalités)...
- Les conflits, par leur teneur, les acteurs impliqués ou encore, les enjeux véhiculés et les actions posées, sont révélateurs des stratégies de (re)développement mises en œuvre par les administrations municipales
 - Leur analyse spécifique mettra en lumière des différences entre les événements s'étant produits sous un régime urbain ou sous un autre...
 - L'analyse systématique des conflits sur une longue période de temps permet une lecture singulière (mais partielle) de l'évolution de l'action collective et du changement social...

Un réseau de conflits né de quatre décennies d'interventions aménagistes dans le faubourg St-Roch

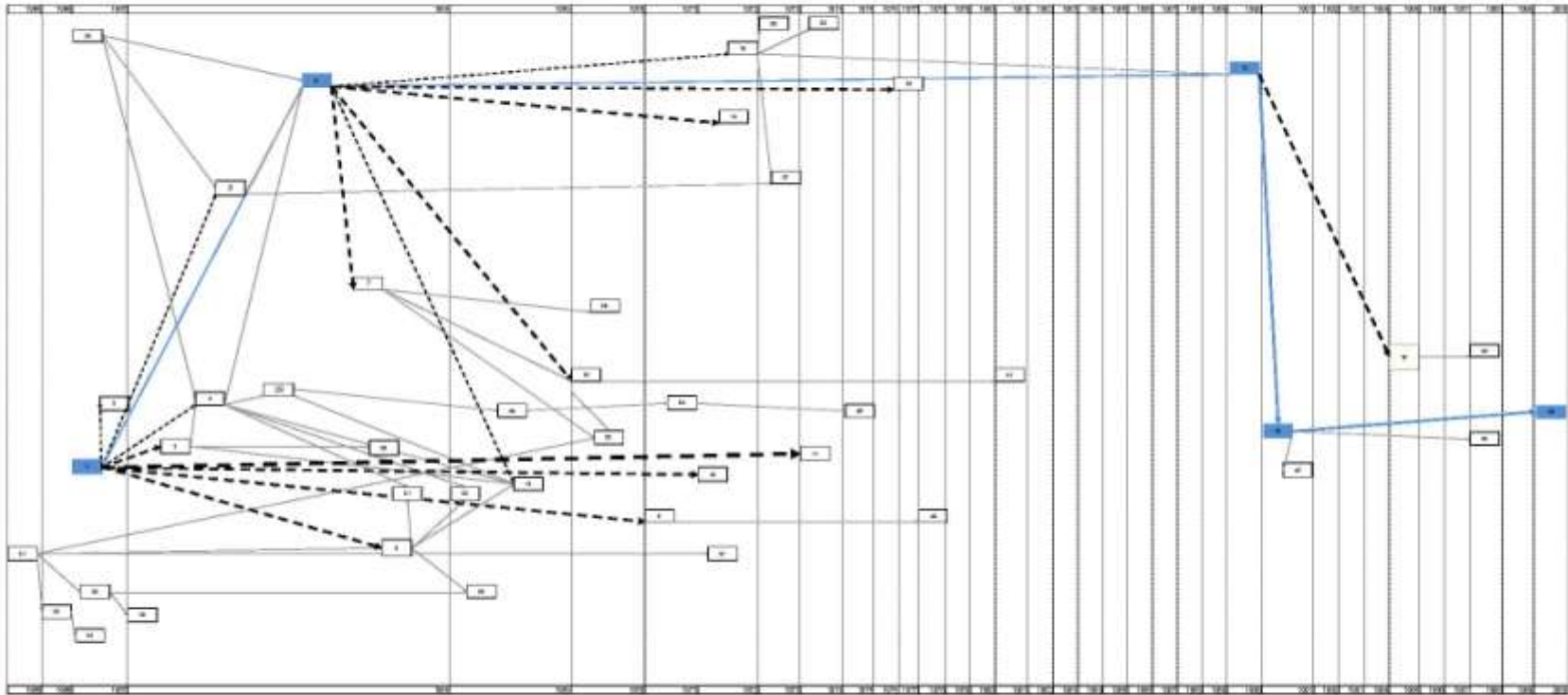


Figure 4 : Réseau de conflits sociaux quotidiens pendant et après les années 1960-70

Méthodologie: Recension des conflits dans le quotidien *Le Soleil* (1965-2000).

Conflit: Événement impliquant (1) une confrontation entre des acteurs, (2) évoluant dans la sphère publique, (3) ayant trait à l'approvisionnement, l'accès ou l'administration des infrastructures, des ressources et des services urbains et, plus largement, aux conditions de la vie urbaine.

Cela implique aux moins deux protagonistes porteurs d'intérêts et de valeurs divergents....

Différents acteurs, Différentes luttes?

Gentrification du quartier St-Roch et renouvellement du tissu social...

Acteurs	Démunis financièrement	Avec moyens financiers
Type de quartier	Pauvre à mixte	(Mixte à) riche
Ressources	Communautaires et sociales	Financières, techniques et informationnelles
Composition sociale	Hétérogénéité	Homogénéité
Capacité à se mobiliser	Faible Manque de cohésion et de moyens	Forte Leader charismatique
Stabilité résidentielle	Incertaine	Assurée
Enjeux	Développement économique	Protection environnementale Qualité de vie
Perception de la croissance	Pro-croissance Anticipation d'une vie meilleures	Anti-croissance Danger pour esthétique du quartier
Représentation	Groupes communautaires et sociaux	Eux-mêmes

Différents acteurs, Différentes luttes?

(adapté de Séguin, Villeneuve et Trudelle, 2001)

Acteurs	Démunis	Avec moyens financiers
Image	Victimisation et vulnérabilité	Empowerment et forte capacité à s'auto-mobiliser
Potentiels alliés	Développeurs et la communauté des gens d'affaires	Élites municipales et professionnelles
But	Améliorer leur situation matérielle	Améliorer les valeurs et le sentiment d'appartenance (sense of place) de leurs alentours
Vie urbaine	Ordinaire/ quotidienne	Innovatrice (socialement et écologiquement)
Capital	Géographique et historique du quartier	Culturel et social (diplômes universitaires et nouveaux résidents) Gentrificateurs...

Type de régime urbain	« Instrumental corporate » (1965-1989)	« Progressive » (1989-2001)	Différentiel PRO-IC
Type d'aménagement associé	Rénovation urbaine	Nouvel urbanisme	
Nombre de conflits	49	14	-35 conflits
Durée moyenne	337 jours	254 jours	-83 jours
Présence de proposeurs	69% 34	79% 11	+10%
Nb actions moyen proposeurs	5,35	1,91	-3,44
Présence objecteurs	67% 33	79% 11	+12%
Nb action moyen objecteurs	3,85	3,18	-0,67%

Différents acteurs?

Régimes urbains	1965-1989 Progrès civique		1989-2001 Rassemblement populaire	
<u>Types d'acteurs</u>	Proposeurs	Objecteurs	Proposeurs	Objecteurs
Politiques	39%	32%	57%	11%
Économiques	8%	9%	30%	27%
Institutionnels	19%	4%	7%	2%
Sociaux	33%	55%	7%	60%
Environnementaux	0%	0%	0%	0%

Différentes administrations, différents types de luttes?

Régime urbain	<i>Instrumental corporate</i>	<i>Progressive</i>	Différentiel PRO-IC
Années	1965-1989	1989-2001	
Nombre conflits	49	14	-35
Nombre articles	347	80	-267
<u>Types de conflits</u>			
Localisation	2%	0%	-2%
Approvisionnement	23%	0%	-23%
Accès	4%	4%	
Protection, préservation	40%	43%	+3%
Administration	28%	53%	+25%
Identité politique ou culturelle	1%	0%	-1%

Des enjeux différents?

	1965-1989		1989-2000	
<u>Enjeux</u>	Proposeurs	Objecteurs	Proposeurs	Objecteurs
Sociaux	36%	33%	32%	39%
Économiques	25%	29%	26%	28%
Protection environnement et patrimoine	7%	9%	0%	6%
Transport	4%	3%	0%	6%
Urbanistiques	29%	26%	42%	22%
Politiques	0%	0%	0%	0%

Une gouvernance locale plus inclusive???

- Résultats méritent un deuxième regard plus acéré: analyse de contenu détaillée
- L'analyse de réseaux de conflits développée par des membres de la Chaire sera très utile pour mettre en lumière l'enchaînement intertemporel des conflits
- Même si la gouvernance locale semble être devenue plus inclusive et est certainement devenue plus participative, les pratiques du « nouvel urbanisme » qui a émergé dans St-Roch ne sont pas équitables et ne démocratisent pas vraiment la structure urbaine, ne participant pas à la rendre plus égalitaire..
 - Les populations vulnérables, même si certains groupes semblent s'impliquer davantage avec le temps (ex. les femmes diversifient leurs rôles), sont encore largement laissées pour compte et ne peuvent lutter contre un processus de gentrification qui participe à leur marginalisation et leur exclusion...